



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065  
Тел./факс (342) 294 68 63  
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления администрации Юго-Камского сельского поселения «Об утверждении Устава муниципального учреждения «Центр по библиотечному обслуживанию, культуре, молодежной политике и спорту**

**«Юго-Камский»**

(внесен главой Юго-Камского сельского поселения А.А. Бояршиновым)

«07» декабря 2018 г.

№ 406

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденным решением Земского Собрания от 21.09.2011 № 189, Соглашением «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» № 168 от 29.12.2012 года, в Контрольно-счетную палату Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) направлен проект постановления администрации Юго-Камского сельского поселения «Об утверждении Устава муниципального учреждения «Центр по библиотечному обслуживанию, культуре, молодежной политике и спорту «Юго-Камский» (далее – проект постановления, проект Устава Учреждения).

В соответствии с частью 8 Положения о КСП ПМР, Соглашением о передаче полномочий к полномочиям КСП ПМР относятся, в том числе, проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований), в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Экспертиза документов, не требующих финансово-экономического обоснования, Положением о КСП ПМР не предусмотрена.

Вместе с тем, выборочно рассмотрев представленный проект постановления и проект Устава Учреждения, отмечаем следующее.

1. По содержанию проекта постановления предложения отсутствуют.
2. По содержанию проекта Устава.

В соответствии со статьей 49 Устава муниципального образования «Юго-Камское сельское поселение», утвержденного решением Совета депутатов от 02.12.2008 № 19 (в ред. от 06.06.2018) (далее по тексту - Устав поселения) поселение может создавать муниципальные учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

Согласно положениям данной статьи Устава поселения Учредителем муниципальных учреждений от имени сельского поселения выступает администрация поселения.

Устав Учреждения утверждается администрацией поселения.

*Справочно: частью 1.1. ст. 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что утверждение устава бюджетного или казенного учреждения осуществляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования - в отношении муниципальных бюджетных или казенных учреждений.*

Положение о порядке создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений Юго-Камского сельского поселения, утверждения уставов муниципальных учреждений Юго-Камского сельского поселения и внесения в них изменений, утвержденного решением Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения от 12.07.2018 № 317 принято и действует на территории Юго-Камского сельского поселения.

Согласно п. 6.2.2. части 6 указанного выше Положения, проект Устава Учреждения должен содержать, в т.ч. исчерпывающий перечень видов деятельности (с указанием основных видов деятельности и иных видов деятельности, не являющихся основными), которые муниципальное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано.

Таким образом, п. 2.4. проекта Устава Учреждения разработан без учета требований п. 6.2.2. части 6 Положения о порядке создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений Юго-Камского сельского поселения, утверждения уставов муниципальных учреждений Юго-Камского сельского поселения и внесения в них изменений, утвержденного решением Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения от 12.07.2018 № 317 в части отсутствия перечня основных видов деятельности в проекте Устава Учреждения.

Аналогично, частью 3 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами *основными видами деятельности* формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Пунктами 2.4. проекта Устава Учреждения определены виды деятельности Учреждения, которые оно осуществляет в соответствии с возложенными на него задачами.

Согласно части 4 статьи 9.2. вышеуказанного закона, бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, *не являющиеся основными видами деятельности*, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Вместе с тем, проектом Устава Учреждения основные виды деятельности не определены.

*Справочно: Основной деятельностью Учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых Учреждение создано. Исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетные и казенные учреждения могут осуществлять в соответствии с целями их создания, определяется учредительными документами учреждений.*

Основная цель деятельности определена п. 2.2. проекта Устава.

Как указано выше, государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения формируются в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности.

Таким образом, определение в Уставе Учреждения основных видов деятельности является обязательным для формирования в дальнейшем муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, в свою очередь муниципальные задания формируются в соответствии с общероссийскими перечнями (классификаторами) государственных (муниципальных) услуг, федеральными классификаторами государственных (муниципальных) услуг и работ, региональными классификаторами государственных (муниципальных) услуг и работ.

Пунктом 8 ст. 49 Устава поселения определено, что руководитель муниципального учреждения назначается на должность и освобождается от должности главой поселения.

Вместе с тем, пунктом 5.1. проекта Устава Учреждения установлено, что директор учреждения назначается на должность на основании распоряжения Учредителя.

Кроме того, согласно указанному выше пункту 8 ст. 49 Устава поселения, назначение на должность руководителей муниципальных предприятий и муниципальных учреждений осуществляется по итогам конкурса. Порядок проведения конкурса устанавливается правовым актом Совета депутатов поселения.

Вместе с тем, в проекте Устава Учреждения информация о принятии на должность директора Учреждения по конкурсу не указана.

КСП ПМР предлагает администрации Юго-Камского сельского поселения привести проект Устава Учреждения в соответствие с требованиями Федерального закона № 7-ФЗ, Положения о порядке создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений Юго-Камского сельского поселения, утверждения уставов муниципальных учреждений Юго-Камского сельского поселения и внесения в них изменений, утвержденного решением Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения от 12.07.2018 № 317 в части определения основных видов деятельности Учреждения, при рассмотрении администрацией Юго-Камского сельского поселения проекта Устава Учреждения учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении КСП ПМР.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

Н.В. Кондрашева  
294-61-36

Ю.О. Шкарина