



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на решение Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения от
25.11.2013 № 14 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе
в Юго-Камском сельском поселении» (в ред. решения Совета депутатов
от 25.03.2016 № 178)**

(внесен главой Юго-Камского сельского поселения А.А.Бояршиновым)

«23 » июня 2016 г.

№ 111

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее – КСП ПМР) проведена финансовая экспертиза решения Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения от 28.11.2013 № 14 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Юго-Камском сельском поселении» (в ред. решения Совета депутатов от 25.03.2016 № 178) (далее по тексту – Положение). В ходе подготовки заключения установлено.

1. При проведении финансово-экономической экспертизы решения Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения от 28.11.2013 № 14 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Юго-Камском сельском поселении» (в ред. решения Совета депутатов от 25.03.2016 № 178) в КСП ПМР не представлен текст решения Совета депутатов, в результате чего отсутствует возможность проведения экспертизы содержания текста решения.

2. По тексту Положения следует отметить:

2.1. Согласно статье 39 Устава Юго-Камского сельского поселения, утвержденного решением Советом депутатов Юго-Камского сельского поселения от 02.12.2008 № 19 (в ред. решений от 27.05.2011 № 161, от 27.06.2012 № 229, от 30.05.2013 № 287, от 22.01.2015 № 95, от 08.06.2015 № 134, от 30.07.2015 № 140), путем принятия его в новой редакции (далее – Устав поселения), издание нормативных правовых актов финансовым органом поселения не предусмотрено. Между тем, по тексту Положения допускаются случаи, когда принятие нормативных правовых актов относится к полномочиям финансового органа администрации Юго-Камского сельского поселения, финансового органа Юго-Камского сельского поселения (например - в пункте 5 части 3 раздела 1, пункте 5

части 8 раздела 3, подпункте 3, 13 пункта 5 части 17 раздела 5, пунктах 4, 5 части 32 раздела 8 Положения). В связи с чем, необходимо по тексту Положения слова «финансовый орган администрации Юго-Камского сельского поселения, финансовый орган Юго-Камского сельского поселения» заменить словами «администрация Юго-Камского сельского поселения».

2.2. Для приведения в соответствие с требованиями пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса необходимо в пункте 5 части 3 Положения после слов:

- «целевых статей» дополнить словами «(муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности)»;

- «решением о бюджете» дополнить словами «либо в установленных Бюджетным Кодексом РФ случаях сводной бюджетной росписью».

Пункт 5 части 3 Положения необходимо дополнить абзацем следующего содержания: «Целевые статьи расходов бюджета Юго-Камского сельского поселения формируются в соответствии с муниципальными программами и не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности органов местного самоуправления».

2.3. Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2015) внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ. Для приведения в соответствие с требованиями пункта 4 статьи 23 Бюджетного кодекса необходимо в пункте 7 части 3 Положения слова «и видов» исключить.

2.4. В пункте 8 части 37 раздела 9 Положения необходимо слово «Пермского муниципального района» заменить словом «Юго-Камского сельского поселения».

Для приведения в соответствие с требованиями статьи 47.1 Бюджетного кодекса необходимо пункт 3 части 4 раздела 2 Положения дополнить абзацем следующего содержания: «Администрация Юго-Камского сельского поселения обязана вести реестр источников доходов бюджета Юго-Камского сельского поселения».

Состав информации, порядок формирования и ведения перечня источников доходов бюджета Юго-Камского сельского поселения, общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Юго-Камского сельского поселения определяются Правительством Российской Федерации.

Реестр источников доходов бюджета Юго-Камского сельского поселения формируется и ведется в порядке, установленном Правительством Пермского края и нормативным правовым актом администрации Юго-Камского сельского поселения».

2.5. В соответствии с требованиями статьи 7.1 раздела 2 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК (ред. от 23.11.2015) «О бюджетном процессе в

Пермском крае» пунктом 4 части 5 раздела 2 Положения установлены налоговые доходы от следующих федеральных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов:

- налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, - по нормативу 8 процентов;
- единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территориях сельских поселений, - по нормативу 20 процентов.

Необходимо учесть, что на уровне Пермского края рассматриваются изменения в Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» в части изменения норматива зачисления налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений. В связи с чем, при внесении соответствующих поправок в Положение необходимо актуализировать вышеперечисленную информацию.

2.6. Федеральным законом от 26.12.2014 № 450-ФЗ (ред. от 29.12.2015) внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ.

Для приведения в соответствие с требованиями статьи 62 Бюджетного кодекса необходимо часть 6 раздела 2 Положения дополнить абзацами следующего содержания:

- «плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, которые расположены в границах сельских поселений, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - по нормативу не менее 50 процентов, если Законом Пермского края не установлено иное»;

- «плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным Правительством Пермского края, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, которые расположены в границах сельских поселений, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - по нормативу не менее 50 процентов, если Законом Пермского края не установлено иное».

2.7. В абзаце 1 пункта 6 части 8 раздела 3 Положения необходимо после слов «Юго-Камского сельского поселения» дополнить словами «могут быть предусмотрены».

2.8. Необходимо дополнить часть 9 раздела 3 Положения пунктом следующего содержания: «Бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений предусматриваются:

1) в муниципальных программах Юго-Камского сельского поселения отдельно по каждому объекту;

2) в сводной бюджетной росписи бюджета Юго-Камского сельского поселения по каждому объекту».

2.9. Считаю необходимым абзац 3 пункта 1 части 10 раздела 3 после слов «Проект муниципальной программы» дополнить словами «(изменений в муниципальную программу)», требования абзаца 4 пункта 2 части 10 раздела 3 Положения в части направления муниципальной программы (изменений в нее) в Контрольно-счетный орган необходимо исключить.

Абзац 3 пункта 2 части 10 раздела 3 Положения подлежит исключению.

2.10. В пункте 1 части 17 раздела 5 Положения отражены участники бюджетного процесса Юго-Камского сельского поселения, в том числе «финансовый орган администрации Юго-Камского сельского поселения», что противоречит требованиям пункта 1 статьи 152 Бюджетного кодекса РФ. В связи с этим необходимо уточнить содержание пункта 1 части 17 раздела 5 Положения.

Считаю необходимым из пункта 1 части 17 раздела 5 Положения исключить из участников бюджетного процесса Юго-Камского сельского поселения – «распорядители бюджетных средств».

Кроме того, распорядителя бюджетных средств, как участника бюджетного процесса необходимо исключить из всего текста Положения в связи с отсутствием настоящего участника в структуре органов управления и муниципальных учреждений Юго-Камского сельского поселения.

2.11. Статьей 6 Бюджетного Кодекса РФ дано понятие **финансового органа** – это **органы (должностные лица)** местных администраций муниципальных образований, **осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (финансовые органы муниципальных образований)**.

Согласно пункту 8 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. **В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.**

Статьей 20 Устава установлена структура органов местного самоуправления, которую составляют:

- *представительный орган поселения – Совет депутатов поселения;*

- *высшее должностное лицо поселения – глава поселения;*

- *исполнительно-распорядительный орган поселения - администрация поселения;*

- *контрольно-счетный орган поселения.*

Решением Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения от 29.02.2012 № 206 (в редакции от 21.01.2016 № 173) утверждена структура администрации Юго-Камского сельского поселения, в которую входят **структурные подразделения администрации Юго-Камского сельского поселения, в том числе: Финансово – экономический отдел администрации поселения, что противоречит пункту 1 статьи 20 Устава, в части отсутствия в структуре администрации Юго-Камского сельского поселения функционального органа – структурного подразделения (финансово – экономического отдела администрации поселения).**

Пунктами 1, 2 статьи 50.1. Устава установлено, что организация составления проекта местного бюджета является исключительной компетенцией администрации Юго-Камского сельского поселения, а непосредственное составление проекта местного бюджета осуществляется уполномоченным администрацией Юго-Камского сельского поселения финансовым органом.

Пунктом 1 статьи 35 Устава установлено, что **в полномочия администрации Юго-камского сельского поселения входит: составление проекта бюджета поселения, исполнение бюджета поселения, составление отчета об его исполнении.**

Следовательно, проанализировав, вышеуказанное действующее законодательство и требования нормативных правовых актов органов местного самоуправления следует отметить:

- в структуре администрации **отсутствует** такой функциональный орган, как **финансовый орган**, а утверждено структурное подразделение – **Финансово – экономический отдел администрации поселения;**

- наименование структурного подразделения (финансово – экономический отдел администрации поселения) в структуре и в Положении (финансовый орган администрации поселения) не соответствуют друг другу.

Таким образом, содержание пункта 5 части 17 раздела 5 Положения необходимо уточнить, так как перечисленными бюджетными полномочиями обладает администрация Юго-Камского сельского поселения, как исполнительно-распорядительный орган поселения.

Кроме того, по тексту Положения допускаются случаи перечисления бюджетных полномочий, которые относятся к полномочиям финансового органа поселения, финансово-экономического отдела администрации Юго-Камского сельского поселения (например - в пункте 5 части 19, абзаце 4, 5 подпункта а)

пункта 4 части 26, пунктах 1, 2 части 31, пункта 4, 5, части 32, пункта 1 части 33, пункта 3 части 34, пункта 1 части 36, пунктов 4, 5 части 37 Положения) в связи с чем, необходимо по тексту Положения слова «финансовый орган администрации Юго-Камского сельского поселения, финансовый орган Юго-Камского сельского поселения» заменить словами «администрация Юго-Камского сельского поселения», что было отражено в пункте 2.1 настоящего Заключение.

2.12. Подпункт 4 пункта 4 части 17 раздела 5 Положения необходимо исключить, в связи с тем, что статьей 93.3 Бюджетного кодекса РФ дан исчерпывающий перечень всех возможных вариантов предоставления бюджетных кредитов из бюджета одного публично-правового образования другому, общим принципом которого является предоставление бюджетных кредитов из бюджетов вышестоящего уровня власти в бюджет нижестоящего уровня. Возможность предоставления бюджетного кредита из бюджета поселения другим бюджетам Бюджетным кодексом РФ не рассматривается.

Абзац 13 части 1 раздела 1 Положения подлежит исключению.

2.13. Пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 3 Закона Пермского края от 31.05.2012 № 40-ПК «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края» закреплены основные полномочия контрольно-счетных органов. Между тем не в полном объеме указаны полномочия Контрольно-счетного органа в пункте 13 части 16 раздела 5 Положения согласно вышеуказанным нормативным правовым актам. В связи с чем, необходимо пункт 13 части 6 раздела 5 Положения дополнить пунктом следующего содержания:

- «осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Пермского муниципального района, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав Пермского муниципального района».

2.14. Для приведения в соответствие с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса РФ необходимо:

- пункт 8 части 13 раздела 3 перед словом «Объем» добавить слово «Предельный».

2.15. Для приведения в соответствие с требованиями статьи 142.5. Бюджетного кодекса РФ необходимо:

- пункт 1 части 14 раздела 4 Положения дополнить абзацем следующего содержания: «Иные межбюджетные трансферты из бюджета Юго-Камского сельского поселения предоставляются в случаях и порядке, предусмотренном Советом депутатов Юго-Камского сельского поселения».

2.16. Частью 17 раздела 5 Положения установлены бюджетные полномочия финансового органа администрации Юго-Камского сельского поселения.

Как уже отмечалось в пункте 2.10 настоящего Положения структурой администрации Юго-Камского сельского поселения утвержден «финансово-экономический отдел администрации поселения», что не соответствует части 17 раздела 5 Положения.

Кроме того, пунктом 1 статьи 35 Устава установлено, что **в полномочия администрации Юго-Камского сельского поселения входит: составление проекта бюджета поселения, исполнение бюджета поселения, составление отчета об его исполнении**, следовательно, необходимо уточнить содержание пункта 5 части 17 раздела 5, пункта 4, 5 части 32 раздела 8 Положения исходя из требований Устава.

2.17. Для приведения в соответствие с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ необходимо:

- подпункт 1 пункта 2 части 20 раздела 5 Положения изложить в новой редакции: «положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации».

- подпункт 4 пункта 2 части 20 раздела 5 Положения изложить в новой редакции: «муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ)».

2.18. Для приведения в соответствие с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ необходимо:

- подпункт 4 пункта 2 части 23 раздела 5 Положения изложить в новой редакции: «распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период».

2.19. Для приведения в соответствие с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ необходимо:

- пункт 1 части 24 раздела 7 дополнить абзацем следующего содержания: «реестр источников доходов бюджета Юго-Камского сельского поселения».

2.20. Для приведения в соответствие с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ необходимо абзац 5 пункта 3 части 26 раздела 7 Положения изложить в новой редакции: «распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета».

Абзац 7 пункта 3 части 26 раздела 7 Положения необходимо исключить.

2.21. Пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ установлены требования к внесению изменений в сводную бюджетную роспись, в связи с чем, для приведения в соответствие с вышеназванными требованиями необходимо пункт 5 части 32 раздела 8 изложить в новой редакции: «В сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями главы поселения без внесения изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации».

Дополнительные ассигнования для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями главы поселения предусматриваются в решении о бюджете на текущий финансовый год и плановый период».

Пункт 7 части 32 раздела 8 Положения подлежит исключению.

2.22. В пункте 1 части 27 раздела 7 Положения после слов «по проекту решения» необходимо дополнить словом «о бюджете».

2.23. Пункт 6 части 32 раздела 8 Положения необходимо изложить в редакции: «Использование средств, образовавшихся на текущем счете бюджета Юго-Камского сельского поселения на начало финансового года, осуществляется в соответствии с решением о бюджете».

2.24. Часть 34 раздела 8 Положения рекомендуем дополнить пунктом следующего содержания: «Проекты решений о внесении изменений и дополнений в решение о бюджете Юго-Камского сельского поселения направляется в Контрольно-счетный орган для подготовки заключения».

2.25. Считаем необходимым часть 35 раздела 8 Положения изложить в новой редакции: «Отчет об исполнении бюджета Юго-Камского сельского поселения за полугодие утверждается администрацией Юго-Камского сельского поселения и направляется в Совет депутатов и Контрольно-счетный орган по формам и в сроки, определенные решением Совета депутатов, для подготовки по нему заключения Контрольно-счетного органа».

Отчет об исполнении бюджета Юго-Камского сельского поселения за первый квартал и девять месяцев текущего финансового года утверждается администрацией Юго-Камского сельского поселения и направляется в Совет депутатов для сведения в срок до первого числа второго месяца, следующего за отчетным периодом.

2.26. Для приведения в соответствие с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ необходимо абзац 5 пункта 7 части 36 раздела 8 Положения изложить в новой редакции: «распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и

непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета».

2.27. Для приведения в соответствие с требованиями статьи 6 Бюджетного кодекса РФ необходимо:

- в абзаце 6 пункта 1 части 1 раздела 1 Положения слова «нормами права» заменить словами «законодательством РФ»;

- в абзаце 9 пункта 1 части 1 раздела 1 Положения слово «органов» исключить;

- абзац 45 пункта 1 части 1 раздела 1 Положения исключить;

- в абзаце 50 пункта 1 части 1 раздела 1 Положения слова «финансовым органом администрации» заменить словом «администрацией».

2.28. Для приведения в соответствие нумерации пунктов, разделов, а также исключения множества технических ошибок необходимо:

- в пункте 6 части 23 раздела 5 Положения слова «подпунктами 1-5, 7, 8, 10, 13, 14 пункта 3» изложить в следующей редакции: «подпунктами 1-5, 7, 9, 12, 13 пункта 3»;

- в пункте 1, 2 части 25 раздела 7 Положения слова «части 31» заменить на слова «части 24»;

- в пункте 1 части 28 раздела 7 Положения слова «части 30» заменить на слова «части 23»;

- в пункте 1 части 33 раздела 8 Положения слова «части 39» заменить на слова «части 32»;

- в абзаце 2 части 38 раздела 9 Положения слова «части 33» заменить на слова «части 27»;

- пункты 19-23 Положения исключить из раздела 5 и отразить отдельным разделом 6 «Составление проекта бюджета Юго-Камского сельского поселения».

2.29. При подготовке настоящего заключения проведена антикоррупционная экспертиза проекта решения. В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Положение содержит коррупциогенные факторы – принятие нормативных правовых актов за пределами компетенции (нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов).

Представленное в КСП ПМР для подготовки заключения решение Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения от 28.11.2013 № 14 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Юго-Камском сельском

поселении» (в ред. решения Совета депутатов от 25.03.2016 № 178) требует доработки с учетом замечаний КСП ПМР и приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина