



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации Юго-Камского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в Юго-Камском сельском поселении» на 2016-2020 годы»

(внесен главой Юго-Камского сельского поселения А.А. Бояршиновым)

«04» сентября 2015 г.

№ 154

В соответствии с п.п.7 п.1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) рассмотрен проект постановления администрации Юго-Камского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в Юго-Камском сельском поселении» на 2016-2020 годы» (далее – проект постановления).

По представленному проекту постановления КСП ПМР отмечает следующее.

1. Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в Юго-Камском сельском поселении» на 2016-2020 годы» (далее – Программа).

Программа состоит из двух подпрограмм:

- Оказание поддержки в обеспечении жильем молодых семей (далее – Подпрограмма 1);

- Оказание поддержки в обеспечении жильем работников агропромышленного комплекса, социальной сферы (далее – Подпрограмма 2).

2. Пунктом 3 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Юго-Камского сельского поселения, утвержденных постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 16.06.2014 № 37 (далее – Методические рекомендации № 37), определено, что основанием для разработки муниципальных программ является Перечень муниципальных программ, утверждаемый постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения.

В соответствии с вышеназванной нормой в Перечень муниципальных программ Юго-Камского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы, утвержденный постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 01.07.2015 № 49, Программа включена.

3. В соответствии с пунктом 2 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юго-Камского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 05.06.2014 № 37 (далее – Порядок № 37), пункта 4 раздела 1 Методических рекомендаций № 37 цели Программы должны соответствовать приоритетам социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения. В нарушение данных требований к проверке представлена Программа социально-экономического развития муниципального образования «Юго-Камское сельское поселение» **на 2011-2015 годы**, утвержденная решением Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения от 22.12.2010 № 136. Поскольку Программа планируется к исполнению в 2016-2020 гг. она должна быть разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ). Вместе с тем, стратегия социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения на плановый период не разработана.

Справочно: в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа.**

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения на 2016-2020 годы.

4. В соответствии с п. 9 паспорта Программы общий объем ассигнований на финансирование Программы составляет 1 355,74 тыс.руб., в том числе за счет средств бюджета Юго-Камского сельского поселения – 1 355,74 тыс.руб. В разрезе годов реализации Программы предусмотрены следующие объемы финансирования:

Источник финансирования	Расходы, тыс.руб.					
	2016	2017	2018	2019	2020	ИТОГО
Бюджет сельского поселения	677,87	677,87	-	-	-	1 355,74
Бюджет Пермского края						
Внебюджетные источники						
ВСЕГО	677,87	677,87	-	-	-	1 355,74
в т.ч. по Подпрограмме 1						
Бюджет сельского поселения	677,87	677,87	-	-	-	1 355,74
Бюджет Пермского края						
Внебюджетные источники						
ВСЕГО	677,87	677,87	-	-	-	1 355,74
в т.ч. по Подпрограмме 2						
Бюджет сельского поселения	-	-	-	-	-	-
Бюджет Пермского края						
Внебюджетные источники						
ВСЕГО	-	-	-	-	-	-

4.1. Согласно раздела 7 Программы Программа, Подпрограмма 1 разработана во исполнение мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» **федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы**, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы», тогда как средства федерального, краевого бюджетов в Программе, Подпрограммах не предусмотрены.

В соответствии с условиями предоставления социальной выплаты расчет объема ресурсов осуществляется:

- для реализации Подпрограммы 1: не более 35 процентов расчетной (средней) стоимости жилья для молодых семей, соответственно, доля внебюджетных источников (собственных средств молодых семей) составляет 65 процентов.

- для реализации Подпрограммы 2: не более 70 процентов расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья, соответственно, доля внебюджетных средств составляет 30 процентов.

В нарушение вышеуказанных норм внебюджетные источники Программой, Подпрограммами 1 и 2 не предусмотрены.

4.2. В разделе 6 Программы указано, что расчет объема финансовых средств, необходимых для реализации Программы произведен исходя из стоимости 1 м² общей площади жилого помещения по субъектам РФ на I квартал 2015 года в размере 33 861 руб. (с учетом индекса-дефлятора 1,044 в размере 35 351 руб.), средней численности молодых семей (3,2 человека), среднего норматива площади жилья, применяемого для расчета социальной выплаты (18 м² на каждого члена семьи). То есть, общий объем финансовых средств, необходимый для реализации Программы, Подпрограммы 1 должен

составить 712,68 тыс.руб. ($35\,351,0$ руб. $\times 18$ м² $\times 3,2$ чел.) $\times 35\%$, в Программе, Подпрограмме 1 указан – 677,87 тыс.руб. В Программе, Подпрограммах не представлен расчет средств, отражающий обоснование объемов финансирования Программы, в связи с чем, невозможно проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на мероприятия Программы.

4.3. На момент разработки Программы приказом Минстроя России от 08.04.2015 № 258/пр утверждены показатели средней рыночной стоимости 1 м² общей площади жилого помещения по субъектам РФ на II квартал 2015 года в размере 33 996 руб., с учетом индекса-дефлятора 1,044 в размере 35 492 рублей.

Расчёт объема финансовых ресурсов Программы произведен исходя из стоимости 1 м² общей площади жилого помещения по субъектам РФ на 1 полугодие 2015 года, утвержденной Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 14.01.2015 № 5/пр.

То есть, Программа содержит риски, что общий объем финансовых средств, предусмотренный для реализации мероприятий Программы, не позволит достигнуть результатов Программы.

Считаем, что в целях снижения указанных рисков для расчета объема финансовых средств, необходимых для реализации Программы более целесообразно использовать среднюю рыночную стоимость 1 м² общей площади жилого помещения, утвержденную Минстроем России, на II квартал 2015 года, с учетом индекса-дефлятора 1,044 в размере 35 492 рублей.

4.4. Подпрограмма 2 не содержит расчеты и объемы финансирования, тогда как согласно раздела 6 Подпрограммы 2 «расчет произведен на планируемое количество участников в год, и общую площадь жилья 54 м² на среднюю семью, состоящую из 3 человек...». Исполнителю Подпрограммы 2 следует произвести расчеты и заполнить данные п.9 паспорта Подпрограммы 2 «Финансовое обеспечение подпрограммы по всем источникам с разбивкой по годам реализации подпрограммы».

5. По текстовой части Программы следует отметить.

5.1. В нарушение пункта 1 раздела 2 Порядка № 37:

- требования к структуре и содержанию Программы не соблюдены:

Данные п.1 раздела 2 Порядка № 37	Данные Программы
1. Паспорт муниципальной программы	Паспорт муниципальной программы
2. Характеристика текущего состояния муниципального управления, для решения задач которой разработана муниципальная программа	1. Общие положения 2. Характеристика и содержание проблемы, на решение которой направлена программа
3. Прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации муниципальной программы	
4. Описание основных целей и задач муниципальной программы	3. Основные цели и задачи реализации программы
5. Сроки и этапы реализации муниципальной программы	4. Сроки и результаты реализации программы
6. Перечень и краткое описание подпрограмм	5. Перечень подпрограмм и мероприятий программы
7. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы	6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы и подпрограмм
8. Характеристика мер правового регулирования в соответствующей сфере муниципального управления, направленных на достижение целей и результатов муниципальной программы	7. Правовое регулирование программы
9. Методы оценки эффективности и результативности реализации муниципальной программы	8. Оценка эффективности и результативности реализации программы

- в разделе 4 Программы «Сроки и результаты реализации программы» отсутствует разбивка мероприятий на этапы реализации;

- приложения к Программе не соответствуют предусмотренным формам:

Данные п.1 раздела 2 Порядка № 37	Данные Программы
1. Сведения о планируемых значениях показателей муниципальной программы	1. Анализ исполнения мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы» на территории Юго-камского сельского периода за 2011-2014 годы
2. Финансовое обеспечение муниципальной программы	2. Сведения о планируемых значениях показателей Программы
3. Оценка применения мер муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы	3. Финансовое обеспечение Программы
	4. Финансовое обеспечение Программы

- приложения 2 к Программе не заполнено, приложение 3,4 к Программе нет итоговых значений;

- в разделе 7 Программы, разделах 7 Подпрограмм 1 и 2 отсутствует информация о планируемых к разработке нормативных правовых документов,

направленных на достижение целей и результатов Программы, сроков их принятия;

- требования к структуре паспортов Подпрограмм 1 и 2 не соблюдены.

5.2. В нарушение п.1.2. Порядка № 37 цели Программы, отраженные в пункте 2 паспорта Программы, не соответствуют целям, указанным в разделе 3 текстовой части Программы:

Данные п.2 паспорта Программы	Данные раздела 3 Программы
1. Оказание поддержки в решении жилищной проблемы граждан, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, проживающих на территории Юго-Камского сельского поселения, в том числе молодых семей и молодых специалистов.	1. Оказание поддержки в решении жилищной проблемы граждан, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, проживающих на территории Юго-Камского сельского поселения, в том числе молодых семей и молодых специалистов.
2. Привлечение и закрепление кадров для работы на селе в агропромышленном комплексе, социальной сфере и других секторах сельской экономики, в том числе молодых специалистов.	2. Привлечение и закрепление кадров для работы на селе в агропромышленном комплексе, социальной сфере и других секторах сельской экономики, в том числе молодых специалистов.
3. Повышение уровня и качества жизни населения.	3. -

Целью Программы определено повышение уровня и качества жизни населения, т.е. всего населения сельского поселения. Тем не менее, Программа направлена на повышение уровня и качества жизни молодых семей, работников агропромышленного комплекса, путем оказания помощи в приобретении жилья, т.е. не всего населения Юго-Камского сельского поселения, а лишь отдельных категорий (групп) населения сельского поселения.

Считаем, что цели Программы размыты, не соответствует задачам Программы. В связи с чем, предлагаем цель Программы изложить в новой редакции: «Повышение доступности жилья для отдельных категорий населения Юго-Камского сельского поселения».

5.3. В нарушение п.1.2. Порядка № 37 задачи Программы, отраженные в пункте 3 паспорта Программы, не соответствуют задачам, указанным в разделе 3 текстовой части Программы:

Данные п.3 паспорта Программы	Данные раздела 3 Программы
1. Оказание поддержки в обеспечении жильем молодых семей.	1. Закрепление кадров на селе.
2. Оказание поддержки в обеспечении жильем работников агропромышленного комплекса, социальной сферы.	2. Оказание поддержки в обеспечении жильем молодых семей.
3. Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии с законодательством.	3. Оказание поддержки в обеспечении жильем работников агропромышленного комплекса, социальной сферы.

Следует отметить, что согласно пп. «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства

7.1. Разработать и внести на рассмотрение Совета Депутатов Юго-Камского сельского поселения стратегию социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения на плановый период.

7.2. Доработать Программу с учетом замечаний КСП ПМР и привести ее в соответствие с действующим законодательством.

ВЫВОД:

проект постановления администрации Юго-Камского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в Юго-Камском сельском поселении» на 2016-2020 годы» требует существенной доработки с учетом замечаний КСП ПМР и приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина