



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации Юго-Камского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Юго-Камском сельском поселении на 2016-2020 годы»

(внесен главой Юго-Камского сельского поселения А.А. Бояршиновым)

«__» сентября 2015 г.

№ 15 *2*

В соответствии с пп.7 п.1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) рассмотрен проект постановления администрации Юго-Камского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Юго-Камском сельском поселении на 2016-2020 годы» (далее – проект постановления).

По представленному проекту постановления КСП ПМР отмечает следующее.

1. Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Совершенствование муниципального управления в Юго-Камском сельском поселении на 2016-2020 годы» (далее – Программа).

Программа состоит из двух подпрограмм:

- Противодействие коррупции и система муниципального контроля (далее – Подпрограмма 1);

- Обеспечение функционирования и развитие муниципальной службы Юго-Камского сельского поселения (далее – Подпрограмма 2).

2. Пунктом 3 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Юго-Камского сельского поселения, утвержденных постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 16.06.2014 № 37 (далее – Методические рекомендации № 37), определено, что основанием для разработки муниципальных программ является Перечень муниципальных программ, утверждаемый постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения.

В соответствии с вышеназванной нормой в Перечень муниципальных программ Юго-Камского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы, утвержденный постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 01.07.2015 № 49, Программа включена.

3. В соответствии с пунктом 2 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юго-Камского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 05.06.2014 № 37 (далее – Порядок № 37), пункта 4 раздела 1 Методических рекомендаций № 37 цели Программы должны соответствовать приоритетам социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения. В нарушение данных требований к проверке представлена Программа социально-экономического развития муниципального образования «Юго-Камское сельское поселение» на **2011-2015** годы, утвержденная решением Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения от 22.12.2010 № 136. Поскольку Программа планируется к исполнению в 2016-2020 гг. она должна быть разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ). Вместе с тем, стратегия социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения на плановый период не разработана.

Справочно: в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа.**

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения на 2016-2020 годы.

4. В соответствии с разделом 6 Программы общий объем ассигнований на финансирование Программы составляет 37 758,170 тыс.руб., за счет средств бюджета Юго-Камского сельского поселения. В разрезе годов реализации Программы предусмотрены следующие объемы финансирования: 2016 год – 7 609,890 тыс.руб., 2017 год – 7 537,070 тыс.руб., 2018 год – 7 537,070 тыс.руб., 2019 год – 7 537,070 тыс.руб., 2020 год – 7 537,07 тыс.руб.

4.1. По финансовому обеспечению Программы следует отметить, что в нарушение пункта 1.2. раздела 2 Порядка № 37 в разделе 6 Программы **не представлен расчет средств, отражающий обоснование объемов финансирования Программы**, в связи с этим, невозможно проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на мероприятия Программы.

В соответствии с п.2 ч.10 Положения о бюджетном процессе в Юго-Камском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Юго-Камское сельское поселение» от 28.11.2013 № 14, после формирования бюджета муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

4.2. Финансовое обеспечение по Подпрограмме 1 не предусмотрено, в результате чего существует риск невыполнения целей и задач, предусмотренной подпрограммой.

4.3. Одним из мероприятий Подпрограммы 2 является «осуществление первичного воинского учета на территории Юго-Камского сельского поселения», данные мероприятия должны финансироваться за счет средств федерального бюджета, тогда как средства федерального бюджета Программой, Подпрограммой 2 не предусмотрены.

Справочно: согласно п. 2 ст. 8 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» полномочия РФ на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты, передаются органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов. Такие полномочия называются первичным воинским учетом.

5. По текстовой части Программы следует отметить.

5.1. В нарушение пункта 1 раздела 2 Порядка № 37:

- требования к структуре и содержанию Программы не соблюдены:

Данные п.1 раздела 2 Порядка № 37	Данные Программы
1. Паспорт муниципальной программы	Паспорт муниципальной программы
	1. Общие положения
2. Характеристика текущего состояния муниципального управления, для решения задач которой разработана муниципальная программа	2. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом
3. Прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации муниципальной программы	
4. Описание основных целей и задач муниципальной программы	3. Основные цели и задачи программы
	4. Перечень подпрограмм муниципальной программы
5. Сроки и этапы реализации муниципальной программы	5. Сроки, этапы и результаты реализации муниципальной программы
6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы	6. Объемы финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы
7. Характеристика мер правового регулирования в соответствующей сфере муниципального управления, направленных на достижение целей и результатов муниципальной программы	7. Правовое регулирование муниципальной программы
8. Методы оценки эффективности и результативности реализации муниципальной программы	8. Оценка эффективности и результативности реализации муниципальной программы

- в разделе 5 Программы «Сроки, этапы и результаты реализации муниципальной программы» отсутствует разбивка мероприятий на этапы реализации;

- отсутствует приложение «оценка применения мер муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы»;

- в разделе 7 Программы «Правовое регулирование муниципальной программы» отсутствует информация о нормативных правовых документов, направленных на достижение целей и задач Программы.

5.2. В нарушение п.1.2. Порядка № 37 цели Программы, отраженные в пункте 3 паспорта Программы, не соответствуют целям, указанным в разделе 3 текстовой части Программы:

Данные п.3 паспорта Программы	Данные раздела 3 Программы
Совершенствование системы муниципального управления в Юго-Камском сельском поселении, развитие муниципальной службы в Юго-Камском сельском поселении.	Повышение эффективности муниципального управления в Юго-Камском сельском поселении

Следует отметить, что согласно пп. «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика

проведения антикоррупционной экспертизы), нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, является коррупциогенным фактором.

Цели Подпрограмм 1 и 2, отраженные в паспортах Подпрограмм 1 и 2, не соответствуют целям, указанным в текстовой части Подпрограмм 1 и 2.

Считаем, что цели Подпрограмм 1 и 2 не соответствуют их задачам. В связи с чем, предлагаем цель Подпрограмм 1 и 2 изложить в новой редакции, соответственно: «Обеспечение реализации мер профилактики коррупциогенных правонарушений в Юго-Камском сельском поселении, минимизация и ликвидация коррупционных рисков», «Совершенствование и повышение эффективности муниципальной службы в Юго-Камском сельском поселении».

5.3. В нарушение п.1.2. Порядка № 37 задачи Программы, отраженные в пункте 4 паспорта Программы, не соответствуют задачам, указанным в разделе 3 текстовой части Программы:

Данные п.4 паспорта Программы	Данные раздела 3 Программы
1. Противодействие коррупции и системе муниципального контроля	1. Совершенствование системы противодействия коррупции и системы муниципального контроля
2. Развитие муниципального управления и муниципальной службы	2. Совершенствование системы муниципального управления в Юго-Камском сельском поселении и развитие муниципальной службы в Юго-Камском сельском поселении
3. Обеспечение функционирования системы стратегического и среднесрочного планирования социально-экономического развития сельского поселения	3. Повышение эффективности муниципального управления в сфере стратегического и среднесрочного планирования социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения
4. Формирование программно-целевого управления	4. Внедрение программно-целевого и проектного управления в Юго-Камском сельском поселении

Согласно пп. «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы данный факт является коррупциогенным фактором.

5.4. Разделом 6 Подпрограммы 1 и разделом 5 Подпрограммы 2 планируется осуществление мероприятий по решению поставленных задач. КСП ПМР отмечает, что данные мероприятия не конкретизированы, размыты, нет механизмов достижения целей и задач. Мероприятия Подпрограммы 2 не связаны с конечными результатами. Предлагаем мероприятия подпрограмм изложить в следующей редакции: «Актуализация нормативных правовых актов Юго-Камского сельского поселения в сфере противодействия коррупции в связи с внесением изменений в федеральное и региональное законодательство», «Применение взысканий к муниципальным служащим за совершение коррупциогенных правонарушений», «Размещение в СМИ информации об объявлении конкурса на включение в резерв управленческих кадров», «Организация обучения муниципальных служащих» и т.д.

5.5. В нарушение пункта 1.2. раздела 2 Порядка № 37 конечные результаты Программы, отраженные в пункте 6 паспорта Программы, не

соответствует результату реализации Программы, указанному в разделе 5 текстовой части Программы:

Данные п.6 паспорта Программы	Данные раздела 5 Программы
Снижен уровень коррупции, в том числе ее восприятия населением поселения, при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг Юго-Камским сельским поселением	Снижение уровня коррупции, в том числе ее восприятия населением поселения, при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг администрацией Юго-Камского сельского поселения
Развиты организационные меры по предупреждению и профилактике коррупции в Юго-Камском сельском поселении	Повышение информированности жителей Юго-Камского сельского поселения о мерах по противодействию коррупции, принимаемых в районе
Повышена информированность жителей сельского поселения о мерах по противодействию коррупции, принимаемых в поселении	Совершенствование условий и обеспеченности участие институтов гражданского общества и граждан в реализации антикоррупционной политики Юго-Камского сельского поселения
Сформирована эффективная система поиска и отбора кандидатов на должности муниципальной службы Юго-Камского сельского поселения, объективности и равного доступа к муниципальной службе в сельском поселении	Создание необходимых условий для профессионального развития муниципальных служащих, служащих Администрации Юго-Камского сельского поселения
Увеличено количество муниципальных служащих, прошедших обучение на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку	Совершенствование антикоррупционных механизмов в системе муниципальной службы Администрации Юго-Камского сельского поселения
Выполнены целевые показатели в рамках заключенных соглашений с администрацией Пермского муниципального района	Повышение результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих Администрации Юго-Камского сельского поселения
	Повышение профессионального уровня муниципальных служащих Администрации Юго-Камского сельского поселения

Следует отметить, что согласно пп «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы данное несоответствие является коррупциогенным фактором.

Конечные результаты Программы, Подпрограмм 1 и 2 не отражают результаты в количественном выражении, в результате чего отсутствует возможность оценки результативности выполнения поставленных задач настоящей Программы. Предлагаем изложить конечные результаты Программы, Подпрограмм 1 и 2 в следующей редакции: «доля проектов нормативных правовых актов, прошедших антикоррупционную экспертизу в отчетном периоде, от общего количества проектов нормативных правовых актов, подлежащих антикоррупционной экспертизе в отчетном периоде (%), ожидаемое значение показателя – 100,0%», «доля обращений граждан, содержащих достоверную информацию о коррупциогенных факторах, по которым приняты меры реагирования, от общего количества обращений граждан, содержащих подтвержденную информацию о коррупциогенных

факторах (%), ожидаемое значение показателя – 100,0%», «доля муниципальных служащих, прошедших обучение, от общего количества муниципальных служащих», «Доля рабочих мест в администрации Юго-Камского сельского поселения, обеспеченных сертифицированными программно-аппаратными комплексами, антивирусной защитой, ожидаемое значение показателя - 100%» и т.д.

Например. КСП ПМР сделан примерный расчет для определения потребности в средствах на обеспечение рабочих мест в администрации сельского поселения антивирусной защитой. В 2016 году для 10 рабочих мест в администрации требуется приобретение 5 комплектов Антивируса «Kaspersky.lab Kaspersky Internet Security 2014 2ПК» стоимостью 1 490 руб., продление программного обеспечения на 1 год на 2 ПК – 1 090 руб.

Справочно: на момент написания Заключения, данные взяты с сайта http://perm.tehnosila.ru/catalog/kompjutery_i_orgtehnika/programmnoe_obespechenie/antivirusny_e/-/29639.

Программой планируется обеспечить программным обеспечением в 2016 – 6 раб. мест, 2017 – 4 раб. места, 6 обновлений, 2018 – 10 обновлений, 2019 – 10 обновлений, 2020 – 10 обновлений. Для реализации запланированного мероприятия общий объем финансовой потребности составит 27 070 руб.: в 2016 – 4 470 руб. (3*1490,0), 2017- 6 250 руб. (2*1 490,0, 3*1 090,0), 2018 – 5 450,0 руб. (5* 1 090,0), 2019 – 5 450,0 руб., 2020 – 5 450,0.

5.6. В соответствии с требованиями пп. 2.3.3, 2.7 раздела 2 Методических рекомендаций № 37 в Программе финансовое обеспечение должно быть предусмотрено в тысячах рублей с точностью до первого знака после запятой. В нарушение данной нормы объем расходов в Программе, Подпрограмме 2 предусмотрен с точностью 3 знака после запятой.

5.7. В нарушение требований Порядка № 37 паспорт Программы не содержит соисполнителя Программы.

5.8. Координатором Программы определен глава администрации Юго-Камского сельского поселения.

Справочно: согласно пп.9 п.2 раздела 1 Порядка № 37 координатор муниципальной программы – заместитель главы администрации Юго-камского сельского поселения.

5.9. Приложение 1 к Программе «Сведения о планируемых значениях показателей муниципальной программы и подпрограмм Юго-Камского сельского поселения» должно отражать показатели в количественном, а не суммовом, выражении.

6. КСП ПМР считает, что в случае принятия Программы в текущей редакции есть риски, что заявленные цели, целевые показатели **не будут достигнуты**. Программа не содержит расчет потребности в средствах для достижения поставленных целей и задач, не определены конечные результаты Программы.

Таким образом, представленная Программа требует существенной доработки и в данном виде не может быть утверждена администрацией поселения.

7. Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района рекомендует в кратчайшие сроки:

7.1. Разработать и внести на рассмотрение Совета Депутатов Юго-Камского сельского поселения стратегию социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения на плановый период.

7.2. Доработать Программу с учетом замечаний КСП ПМР и привести ее в соответствие с действующим законодательством.

ВЫВОД:

проект постановления администрации Юго-Камского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Юго-Камском сельском поселении на 2016-2020 годы» требует существенной доработки с учетом замечаний КСП ПМР и приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина