



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект муниципальной программы
«Развитие транспортного комплекса, дорожного хозяйства и
благоустройство Юго-Камского сельского поселения на 2016-2020 годы»**

(внесен главой Юго-Камского сельского поселения А.А. Бояршиновым)

«__» сентября 2015 г.

№ 159

В соответствии с п.п.7 п.1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) рассмотрен проект муниципальной программы «Развитие транспортного комплекса, дорожного хозяйства и благоустройство Юго-Камского сельского поселения на 2016-2020 годы» (далее – Программа).

По представленному проекту программы КСП ПМР отмечает следующее.

1. В нарушение п.5 Порядка № 37 к проверке представлена Программа без проекта постановления администрации Юго-Камского сельского поселения.

2. Пунктом 3 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Юго-Камского сельского поселения, утвержденных постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 16.06.2014 № 37 (далее – Методические рекомендации № 37), определено, что основанием для разработки муниципальных программ является Перечень муниципальных программ, утверждаемый постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения.

В соответствие с вышеназванной нормой в Перечень муниципальных программ Юго-Камского сельского поселения на среднесрочный период 2016-

2020 годы, утвержденный постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 01.07.2015 № 49, Программа включена.

3. В соответствии с пунктом 2 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юго-Камского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 05.06.2014 № 37 (далее – Порядок № 37), пункта 4 раздела 1 Методических рекомендаций № 37 цели Программы должны соответствовать приоритетам социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения. В нарушение данных требований к проверке представлена Программа социально-экономического развития муниципального образования «Юго-Камское сельское поселение» на 2011-2015 годы, утвержденная решением Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения от 22.12.2010 № 136. Поскольку Программа планируется к исполнению в 2016-2020 гг. она должна быть разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ). Вместе с тем, стратегия социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения на плановый период не разработана.

Справочно: в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа.**

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения на 2016-2020 годы.

4. В соответствии с пунктом 9 паспорта Программы общий объем финансирования в 2016-2020 годах, предусмотренный Программой, составил 18 715,0 тыс.руб., за счет средств бюджета поселения.

Источник финансирования	2016 год	2017год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого
Бюджет Юго-Камского сельского поселения	3 743,0	3 743,0	3 743,0	3 743,0	3 743,0	18 715,0

Привлечение средств из других источников не планируется.

4.1. Программа в своем содержании включает 2 подпрограммы:

- «Развитие транспортного комплекса, дорожного хозяйства Юго-Камского сельского поселения Пермского района на 2016-2020 годы» (далее – Подпрограмма 1) со следующим объемом финансирования в разрезе источников:

Источник финансирования	Расходы, тыс.руб.					
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Итого
<i>Бюджет Юго-Камского сельского поселения</i>	1 850,0	1 850,0	1 850,0	1 850,0	1 850,0	9 250,0

- «Благоустройство Юго-Камского сельского поселения на 2016-2020 годы» (далее – Подпрограмма 2) со следующим объемом финансирования в разрезе источников:

Источник финансирования	Расходы, тыс.руб.					
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Итого
<i>Бюджет Юго-Камского сельского поселения</i>	1 893,0	1 893,0	1 893,0	1 893,0	1 893,0	9 465,0

По финансовому обеспечению Подпрограмм следует отметить, что в нарушение подпункта 6 пункта 1.2 раздела 2 Порядка № 37 в Подпрограммах **не представлен расчет средств, отражающий обоснование объемов финансирования Подпрограмм**, в связи с чем, невозможно проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на мероприятия Подпрограмм и Программы в целом.

4.1.1. Следует отметить, что в нарушение статьи 14, 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ» в администрации Юго-Камского сельского поселения не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований бюджета поселения на указанные цели, в результате чего отсутствует возможность проверить запланированный Подпрограммой 1 объем средств на содержание и ремонт автомобильных дорог Юго-Камского сельского поселения.

4.1.2. По Подпрограмме 2 отсутствуют конкретные объекты, на которых запланированы работы, не представлены документы, являющиеся финансово-экономическим обоснованием стоимости данных работ, в результате чего отсутствует возможность проверить запланированный Подпрограммой 2 объем средств на благоустройство Юго-Камского сельского поселения.

Следует также отметить, что

В соответствии с п.2 ч.10 Положения о бюджетном процессе в Юго-Камском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Юго-Камское сельское поселение» от 28.11.2013 № 14, после формирования бюджета муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

4.2. При анализе данных, запланированных Программой, первоначально запланированным бюджетным ассигнования, отраженным в расходной части бюджета Юго-Камского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы, установлено, что в расходной части бюджета Юго-Камского

сельского поселения запланированы бюджетные ассигнования на плановый период:

Раздел/подраздел	2016	2017
0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»	2 442,75	2 137,68
0503 «Благоустройство»	2 456,33	1 323,85

Из приведенных данных видно, что расходы, предусмотренные Программой, значительно отличаются от расходов, запланированных решением Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения от 24.12.2014 № 88 «О бюджете муниципального образования Юго-Камское сельское поселение на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов». Таким образом, существуют риски, что достижение всех целей и задач, а также выполнение мероприятий Подпрограмм не будет достигнуто.

5. По текстовой части Программы следует отметить.

5.1. В нарушение пункта 1 раздела 2 Порядка № 37:

- отсутствует текстовая часть, а также приложения к Программе;
- структура паспорта Программы не соответствует требованиям приложения 1 к Порядку № 37.

5.2. По текстовой части Подпрограмм следует отметить.

В нарушение пункта 1 раздела 2 Порядка № 37:

- структура паспорта Подпрограмм 1,2 не соответствует требованиям приложения 2 к Порядку № 37;
- требования к структуре и содержанию Подпрограмм не соблюдены;
- в разделах 3 Подпрограмм 1,2 «Сроки реализации подпрограммы» отсутствует разбивка мероприятий на этапы реализации;
- отсутствуют приложения к обеим подпрограммам: «оценка применения мер муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной подпрограммы», «сведения о планируемых значениях показателей муниципальной программы».

5.3. В нарушение п.1.2. Порядка № 37 задачи Подпрограмм 1,2, отраженные в паспортах Подпрограмм 1,2, не соответствуют задачам, указанным в разделах 2 текстовой части Подпрограмм:

Данные паспорта Подпрограммы	Данные раздела 2 Подпрограммы
Подпрограмма 1	
1. Обеспечение круглогодичного транспортного сообщения в населенных пунктах сельского поселения.	1. Приведение улично-дорожной сети в состояние, удовлетворяющее нормативным требованиям, установленным ГОСТ Р 50597-93, СНиП 3.06.03-85
2. Обеспечение сохранности автомобильных дорог.	2. Обеспечение безопасности дорожного движения на муниципальных автомобильных дорогах Юго-Камского сельского поселения.
3. Обеспечение безопасности дорожного движения.	3. Обеспечение содержания, ремонта, капитального ремонта (реконструкции) муниципальных автомобильных дорог и объектов дорожно-мостового хозяйства Юго-Камского сельского поселения.
4. Благоустройство территории.	
Транспортное обслуживание населения сельского поселения.	
Подпрограмма 2	
Совершенствование системы санитарной очистки и уборки территорий населенных пунктов Юго-Камского сельского поселения	Организация освещения улиц, дорог повышение уровня и качества жизни граждан, проживающих на территории Юго-камского сельского поселения
Обеспечение восстановления благоустройства территорий, нарушенного в ходе производства земляных работ	Организация благоустройства и озеленения территории поселения
Привлечение населения и трудовых коллективов к мероприятиям по благоустройству территорий населенных пунктов района	Организация прочих мероприятий по благоустройству поселения
Улучшение организации и качества уличного освещения	

Согласно пп. «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика проведения антикоррупционной экспертизы), нормативные коллизии - *противоречия, в том числе внутренние, между нормами*, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае *является коррупциогенным фактором*.

Следует отметить, что наименованием Программы, Подпрограммы 1 предусмотрена формулировка «транспортный комплекс». Согласно п.12 ст.1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» понятие «транспортный комплекс» не раскрыто ни в мероприятиях Подпрограммы 1, ни в Программе в целом. КСП ПМР рекомендует внести изменения в наименование Программы, Подпрограммы 1, а также в задачи Подпрограммы 1, в части отражения информации, касающейся транспортного комплекса.

Аналогичное замечание отмечено по целям, предусмотренным в паспорте Подпрограммы 2 и ее текстовой части. КСП ПМР отмечает, что данные цели не конкретизированы, размыты.

5.4. В нарушение пп.9 п.2 раздела 1 Порядка № 37 координатором Подпрограммы 1 и 2 определена администрация Юго-Камского сельского поселения.

Справочно: согласно пп.9 п.2 раздела 1 Порядка № 37 координатор муниципальной программы – заместитель главы администрации Юго-камского сельского поселения.

5.5. Пунктом 4 решения Комитета по развитию инфраструктуры и управлению ресурсами Земского Собрания Пермского муниципального района Пермского края от 14.05.2015 № 21 «Об итогах выездного заседания комитета Земского Собрания Пермского муниципального района по развитию инфраструктуры и управлению ресурсами на территории Савинского сельского поселения по теме: «О перспективах дорожного строительства в Пермском муниципальном районе в 2015 году и участие Пермского муниципального района в Государственной программе Пермского края «Развитие транспортной системы» рекомендовано главам сельских поселений Пермского муниципального района **в срок до 31.12.2017 года** завершить постановку на учет автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, что не нашло отражения в Программе.

Справочно: Специалистами Юго-Камского сельского поселения представлен перечень объектов муниципальной собственности Пермского муниципального района, подлежащих приему в собственность Юго-Камского сельского поселения (далее – Перечень), согласно которого в планируемый период запланировано принятие к учету автомобильных дорог общей протяженностью 10,293 км, мостов – 677,6 кв.м.

Следует отметить, что общая протяженность автомобильных дорог местного значения, находящихся в границах населенных пунктов Юго-Камского сельского поселения по данным, предоставленным администрацией Юго-Камского сельского поселения, составляет 119,8 км, в том числе находящиеся в собственности поселения – 11,127 км или 9,3% от общей протяженности автомобильных дорог. С учетом Перечня, доля показателя дорог, находящихся в собственности, увеличится на 9,1% и достигнет уровня лишь 18,4%.

5.6. Конечные результаты Подпрограмм по существу не отражают результаты **в количественном выражении**, в результате чего отсутствует возможность оценки результативности выполнения мероприятий настоящей Программы. Следует отметить, что паспортами Подпрограмм 1,2 предусмотрено, что «для количественной оценки результатов реализации подпрограммы предусмотрена система целевых показателей (индикаторов) и их значений по годам реализации муниципальной программы», тогда как значения по годам реализации как в Программе, так и Подпрограммах отсутствуют.

Так, например, предлагаем изложить конечные результаты в следующей редакции: «ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования местного значения: 2016 год __ км, 2017 год __ км, 2018 год __ км, 2019 год __ км, 2020 год __ км», «доля отработанных заявлений населения по вопросам организации системы утилизации отходов, благоустройства, ритуальных услуг и содержание мест захоронения (кладбищ) от общего количества поступающих заявлений по этим вопросам, %: 2016 год __ %, 2017 год __ %, 2018 год __ %, 2019 год __ %, 2020 год __ %» и т.д.

5.7. Подпрограммами 1 и 2 планируется осуществление мероприятий по решению поставленных задач. КСП ПМР отмечает, что данные мероприятия не конкретизированы, размыты, нет механизмов достижения целей и задач. Мероприятия не связаны с конечными результатами.

5.8. В приложении № 1 к Подпрограмме 1 общий объем планового значения показателей Подпрограммы 1 не соответствует данным паспорта Подпрограммы 1, цифры в столбце «ИТОГО» «1 850,0» и «1 500,0» необходимо заменить, соответственно, на «9 250,0» и « 7 500,0».

6. КСП ПМР считает, что в случае принятия Программы в текущей редакции есть риски, что объем средств, заложенных в Программу, будет потрачен неэффективно.

Таким образом, представленная Программа требует существенной доработки и в данном виде не может быть утверждена администрацией поселения.

7. Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района рекомендует в кратчайшие сроки:

7.1. Разработать и внести на рассмотрение Совета Депутатов Юго-Камского сельского поселения стратегию социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения на плановый период.

7.2. Разработать и утвердить нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения; правила расчета размера ассигнований бюджета поселения на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения. Расчеты в Программе произвести с учетом утвержденных нормативов.

7.3. Доработать Программу с учетом замечаний КСП ПМР и привести ее в соответствие с действующим законодательством.

ВЫВОД:

Проект муниципальной программы «Развитие транспортного комплекса, дорожного хозяйства и благоустройство Юго-Камского сельского поселения на 2016-2020 годы» не рекомендуется к принятию в соответствующей редакции.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина