



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065  
Тел./факс (342) 294 68 63  
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления администрации Юго-Камского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Юго-Камском сельском поселении на 2016-2020 годы»**

(внесен главой Юго-Камского сельского поселения А.А. Бояршиновым)

«07» августа 2015 г.

№ 109

В соответствии с п.п.7 п.1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) рассмотрен проект постановления администрации Юго-Камского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Юго-Камском сельском поселении на 2016-2020 годы» (далее – проект постановления).

По представленному проекту постановления КСП ПМР отмечает следующее.

1. Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Юго-Камском сельском поселении на 2016-2020 годы» (далее – Программа).

2. Пунктом 3 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Юго-Камского сельского поселения, утвержденных постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 16.06.2014 № 37 (далее – Методические рекомендации № 37), определено, что основанием для разработки муниципальных программ является

Перечень муниципальных программ, утверждаемый постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения.

В соответствии с вышеназванной нормой в Перечень муниципальных программ Юго-Камского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы, утвержденный постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 01.07.2015 № 49, Программа включена.

3. В соответствии с пунктом 2 раздела 3 Порядка № 37, пункта 4 раздела 1 Методических рекомендаций № 37 цели Программы должны соответствовать приоритетам социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения. В нарушение данных требований к проверке представлена Программа социально-экономического развития муниципального образования «Юго-Камское сельское поселение» **на 2011-2015 годы**, утвержденная решением Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения от 22.12.2010 № 136, тогда как Программа планируется к исполнению в 2016-2020 гг., изменения на плановый период в программу СЭР не внесены, стратегия социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения на плановый период не разработана.

*Справочно: в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.*

*Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:*

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;*
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;*
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;*
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;*
- 5) муниципальная программа.*

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения на 2016-2020 годы.

4. В соответствии с разделом 5 Программы общий объем ассигнований на финансирование Программы составляет 14 145,5 тыс.руб., за счет средств бюджета Юго-Камского сельского поселения. В разрезе годов реализации Программы предусмотрены следующие объемы финансирования: 2016 год – 2 829,1 тыс.руб., 2017 год – 2 829,1 тыс.руб., 2018 год – 2 829,1 тыс.руб., 2019 год – 2 829,1 тыс.руб., 2020 год – 2 829,1 тыс.руб., а именно приложение № 2 к Программе предусматривает предоставление субсидии МАУ ФКиС «Олимп».

Объем выделенных субсидий на финансовое обеспечение деятельности МАУ физической культуры и спорта «Олимп» Юго-Камского сельского

поселения, его удельный вес в расходной части бюджета сельского поселения отражен в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс.руб.)

Наименование учреждения	Объем выделенных субсидий из бюджета сельского поселения			Доля субсидий в расходах бюджета, %		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
МАУ ФКиС «Олимп»	2 033,9	2 683,5	2 809,0	4,8	4,2	5,6

Как видно из представленной таблицы, за анализируемый период (2013-2015гг) объем выделенных субсидий на финансовое обеспечение деятельности автономного учреждения из бюджета сельского поселения увеличился на 775,1 тыс.руб. или 38,1%. Доля субсидии в расходах бюджета сельского поселения выросла с 4,8% в 2013 году до 5,6% в 2015 году (2015 год – данные первоначально утвержденного бюджета поселения).

В основном ежегодное увеличение объема субсидий на финансовое обеспечение деятельности автономного учреждения связано:

- с индексацией расходов на тепловую энергию, электрическую энергию, водоснабжение и водоотведение, горюче-смазочные материалы;
- с увеличением нормативных затрат по оплате труда, связанных с оказанием муниципальных услуг, в целях доведения средней заработной платы до уровня, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р.

Вместе с тем, как показало проведенное в 2014 году контрольное мероприятие финансово-хозяйственной деятельности МАУ физической культуры и спорта «Олимп» Юго-Камского сельского поселения за 2013 год и 1 полугодие 2014 года, увеличение объема субсидий на финансовое обеспечение деятельности автономного учреждения не влияет на количество и качество предоставляемых муниципальных услуг.

4.1. В разделе 5 Программы **не представлен расчет средств, отражающий обоснование объемов финансирования Программы**, в связи с чем, невозможно проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на мероприятия Программы, которые также в Программе отсутствуют. Существуют риски, что объем средств, заложенных в Программу, не позволит достигнуть запланированных показателей Программы и как следствие, выделенные средства будут потрачены неэффективно.

4.2. В разделе 6 Программы не предусмотрены нормативные правовые акты, регулирующие получение МАУ физической культуры и спорта «Олимп» доходов от внебюджетных источников.

Следует отметить, что одной из задач Программы является «расширение услуг **(в том числе платных)** в области физической культуры и спорта», однако внебюджетных источников финансирования Программой не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 6 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» кроме муниципального задания и обязательств автономное учреждение по своему усмотрению вправе выполнять

работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами.

Данная норма закреплена и в п.2.5. Устава МАУ ФКиС «Олимп», утвержденного постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 22.12.2010 № 57 «О создании муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта «Олимп» Юго-Камского сельского поселения путем изменения типа существующего муниципального учреждения физической культуры и спорта «Олимп» (далее – Устав учреждения).

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения к полномочиям органов местного самоуправления поселений относится установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами. Подпунктом 6 пункта 1 статьи 26 Устава поселения, утвержденного решением Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения от 02.12.2008 № 19, установлено, что в исключительной компетенции Совета депутатов поселения находятся вопросы по определению порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений.

*Справочно: В Отчете по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности МАУ физической культуры и спорта «Олимп» Юго-Камского сельского поселения за 2013 год и 1 полугодие 2014 года от 25.11.2014 отмечалось, что на территории Юго-Камского сельского поселения нормативный правовой акт в части определения порядка об установлении тарифов на услуги муниципальных учреждений Юго-Камского сельского поселения Советом депутатов Юго-Камского сельского поселения не утвержден, администрацией поселения не обеспечена разработка нормативных правовых актов регулирующих получение автономным учреждением дополнительных внебюджетных доходов.*

Таким образом, Программой не созданы стимулы по увеличению количественных и качественных показателей по оказанию услуг автономным учреждением за счет внебюджетных источников. Вместе с тем не понятно, за счет чего планируется увеличение значения такого показателя как «Доля населения систематически занимающихся физической культурой и спортом».

5. По текстовой части Программы следует отметить.

5.1. В нарушение пункта 1 раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юго-Камского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 05.06.2014 № 37 (далее – Порядок № 37):

- в разделе 4 Программы «Сроки и этапы реализации» отсутствует разбивка мероприятий на этапы реализации, а также плановые значения конечных результатов Программы;

- отсутствуют приложения «оценка применения мер муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы», «прогноз сводных показателей муниципальных заданий»;

- в разделе 6 Программы «Характеристика мер правового регулирования, направленных на достижение цели и результатов Программы» отсутствует информация о планируемых к разработке нормативных правовых документов, направленных на достижение целей и результатов Программы, сроков их принятия.

5.2. В нарушение пп. 9 п.2 раздела 1 Порядка № 37 координатором Программы определена администрация Юго-Камского сельского поселения.

*Справочно: согласно п.2 раздела 1 Порядка № 37 координатор муниципальной программы - заместитель главы администрации Юго-Камского сельского поселения.*

5.3. В нарушение пп.10 п.2 раздела 1 Порядка № 37 ответственным исполнителем Программы определено муниципальное автономное учреждение физической культуры и спорта «Олимп» Юго-Камского сельского поселения.

*Справочно: согласно п.2 раздела 1 Порядка № 37 ответственный исполнитель муниципальной программы - администрация Юго-Камского сельского поселения, муниципальное учреждение Юго-Камского сельского поселения **из числа соисполнителей подпрограммы** муниципальной программы, определяемый координатором для обеспечения взаимодействия соисполнителей в рамках одной подпрограммы.*

5.4. Целью Программы является «увеличение численности населения Юго-Камского сельского поселения, систематически занимающегося физической культурой и спортом. Создание у населения потребности здорового образа жизни». КСП ПМР считает, что цель Программы не соответствует ее задачам. Так, например, задача «разработка и реализация мероприятий для занятий спортом людей с ограниченными физическими возможностями» не находит отражения как в цели, так и в мероприятиях Программы.

В связи с чем, предлагаем пересмотреть задачи Программы, цель Программы изложить в новой редакции: «Создание условий, обеспечивающих населению Юго-Камского сельского поселения возможность систематически заниматься физической культурой и спортом, вести здоровый образ жизни».

5.5. В нарушение пункта 1.2. раздела 2 Порядка № 37 конечные результаты Программы, отраженные в пункте 5 паспорта Программы, не соответствуют показателям, указанным в разделе 7 текстовой части Программы, приложения №1 Программы:

Данные п.5 паспорта Программы	Данные раздела 7, приложения № 1 Программы	Замечания
Увеличение доли населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом на 0,4% по отношению к 2014 году	Доля населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, % (2014 год – 22,7%, 2020 год – 23,1%)	-
Увеличение количества спортсменов, успешно представляющих Юго-Камское поселение на соревнованиях различного уровня <b>на 5%</b> по отношению к 2014 году	Подготовка и участие спортсменов в международных, российских, региональных, районных соревнованиях (2014 год – 10 чел., 2020 год – 12 чел.)	Планируемое увеличение составляет 20% (с 10 до 12 человек).
Увеличить показатель технической обеспеченности учреждения для занятий массовым спортом и подготовки спортсменов на 5% по отношению к 2014 году		Целевые индикаторы, показатели, отраженные в разделе 7, приложение № 1
	Количество спортивных мероприятий (2014 год – 7, 2020 год – 10)	Программы не соответствуют конечным результатам, предусмотренным п.5 паспорта Программы.
	Количество секций по различным видам спорта (2014 год – 6, 2020 год – 10)	
	Количество квалифицированных тренеров-преподавателей (2014 год – 4, 2020 год – 6)	
	Количество людей с ограниченными физическими возможностями, систематически занимающихся физкультурой и спортом (2014 год – 0 чел., 2020 год – 0 чел.)	Показатель не планируется, в связи с чем указанный показатель требует уточнения.

Кроме того, в нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ в Программе не нашли отражения качественные показатели результатов мероприятий Программы.

6. В приложении № 2 к Программе слова «предоставление субсидий МАУ ФКиС «Олимп» в целях обеспечения деятельности учреждения» необходимо исключить, мероприятия Программы изложить в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальным учреждением в качестве основных видов деятельности, согласно п.3 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ. До настоящего времени в Юго-Камском сельском поселении ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, не разработан и не утвержден.

7. КСП ПМР считает, что в случае принятия Программы в текущей редакции есть риски, что заявленные цели, целевые показатели не будут

достигнуты. Программа не содержит мероприятия, расчет объемов средств для достижения поставленных целей и задач, не определен перечень услуг, оказываемых исполнителем Программы МАУ ФКиС «Олимп».

Таким образом, представленная Программа требует существенной доработки и в данном виде не может быть утверждена администрацией поселения.

8. Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района рекомендует в кратчайшие сроки:

8.1. Разработать и внести на рассмотрение Совета Депутатов Юго-Камского сельского поселения стратегию социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения на плановый период.

8.2. Доработать Программу с учетом замечаний КСП ПМР и привести ее в соответствие с действующим законодательством.

8.3. Обеспечить разработку нормативных правовых актов, регулирующих порядок и условия предоставления платных услуг муниципальными учреждениями.

**ВЫВОД:**

проект постановления администрации Юго-Камского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Юго-Камском сельском поселении на 2016-2020 годы» требует существенной доработки с учетом замечаний КСП ПМР и приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина