



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065  
Тел./факс (342) 294 68 63  
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления администрации Юго-Камского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Юго-Камского сельского поселения на 2016-2020 годы»**

(внесен главой Юго-Камского сельского поселения А.А. Бояршиновым)

«18» августа 2015 г.

№ 124

В соответствии с п.п.7 п.1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) рассмотрен проект постановления администрации Юго-Камского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Юго-Камского сельского поселения на 2016-2020 годы» (далее – проект постановления).

По представленному проекту постановления КСП ПМР отмечает следующее.

1. Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Юго-Камского сельского поселения на 2016-2020 годы» (далее – Программа).

2. Пунктом 3 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Юго-Камского сельского поселения, утвержденных постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 16.06.2014 № 37 (далее – Методические рекомендации № 37),

определено, что основанием для разработки муниципальных программ является Перечень муниципальных программ, утверждаемый постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения.

В соответствии с вышеназванной нормой в Перечень муниципальных программ Юго-Камского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы, утвержденный постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 01.07.2015 № 49, Программа включена. Следует отметить, что в данном перечне наименование Программы не соответствует наименованию, предусмотренному п.1 проекта постановления, а именно:

Название Программы	
согласно проекта постановления	согласно п.7 Перечня
Управление <i>муниципальным имуществом и земельными</i> ресурсами Юго-Камского сельского поселения <i>на 2016-2020 годы</i>	Управление ресурсами Юго-Камского сельского поселения

3. В соответствии с пунктом 2 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юго-Камского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 05.06.2014 № 37 (далее – Порядок № 37), пункта 4 раздела 1 Методических рекомендаций № 37 цели Программы должны соответствовать приоритетам социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения. В нарушение данных требований к проверке представлена Программа социально-экономического развития муниципального образования «Юго-Камское сельское поселение» **на 2011-2015 годы**, утвержденная решением Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения от 22.12.2010 № 136. Поскольку Программа планируется к исполнению в 2016-2020 гг. она должна быть разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ). Вместе с тем, стратегия социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения на плановый период не разработана.

*Справочно: в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.*

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа.**

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения на 2016-2020 годы.

4. В соответствии с разделом 6 Программы общий объем ассигнований на финансирование Программы составляет 6 010,9 тыс.руб., за счет средств бюджета Юго-Камского сельского поселения. В разрезе годов реализации Программы предусмотрены следующие объемы финансирования: 2016 год – 1 202,180 тыс.руб., 2017 год – 1 202,180 тыс.руб., 2018 год – 1 202,180 тыс.руб., 2019 год – 1 202,180 тыс.руб., 2020 год – 1 202,180 тыс.руб.

По финансовому обеспечению Программы следует отметить, что в нарушение пункта 1.2. раздела 2 Порядка № 37 в разделе 6 Программы **не представлен расчет средств, отражающий обоснование объемов финансирования Программы**, в связи с этим, невозможно проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на мероприятия Программы.

*В соответствии с п.2 ч.10 Положения о бюджетном процессе в Юго-Камском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Юго-Камское сельское поселение» от 28.11.2013 № 14, после формирования бюджета муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.*

5. По текстовой части Программы следует отметить.

5.1. В нарушение пункта 1 раздела 2 Порядка № 37:

- требования к структуре и содержанию Программы не соблюдены:

Данные п.1 раздела 2 Порядка № 37	Данные Программы
1. Паспорт муниципальной программы	Паспорт муниципальной программы
	1. Общие положения
2. Характеристика текущего состояния муниципального управления, для решения задач которой разработана муниципальная программа	2. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом
3. Прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации муниципальной программы	
4. Описание основных целей и задач муниципальной программы	3. Основные цели и задачи программы
	4. Перечень мероприятий муниципальной программы
5. Сроки и этапы реализации муниципальной программы	5. Сроки, этапы и результаты реализации муниципальной программы
6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы	6. Объемы финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы
7. Характеристика мер правового регулирования в соответствующей сфере муниципального управления, направленных на достижение целей и результатов муниципальной программы	7. Правовое регулирование муниципальной программы
8. Методы оценки эффективности и результативности реализации муниципальной программы	8. Оценка эффективности и результативности реализации муниципальной программы

- в разделе 5 Программы «Сроки, этапы и результаты реализации муниципальной программы» отсутствует разбивка мероприятий на этапы реализации;

- отсутствует приложение «оценка применения мер муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы»;

- в разделе 7 Программы «Правовое регулирование муниципальной программы» отсутствует информация о планируемых к разработке нормативных правовых документов, направленных на достижение целей и результатов Программы, сроков их принятия.

5.2. В нарушение п.1.2. Порядка № 37 цели Программы, отраженные в пункте 2 паспорта Программы, не соответствуют целям, указанным в разделе 3 текстовой части Программы:

Данные п.2 паспорта Программы	Данные раздела 3 Программы
1. Повышение эффективности управления и распоряжения имуществом и земельными ресурсами Юго-Камского сельского поселения	Эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью
2. Обеспечение пополнения доходной части бюджета от использования имущества, находящегося в собственности поселения и использования земельных ресурсов	

Следует отметить, что согласно пп. «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика проведения антикоррупционной экспертизы), нормативные коллизии - *противоречия, в том числе внутренние, между нормами*, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае *является коррупциогенным фактором*.

5.3. В нарушение пункта 1.2. раздела 2 Порядка № 37 конечные результаты Программы, отраженные в пункте 5 паспорта Программы, не соответствует ожидаемому результату реализации Программы, указанному в разделе 5 текстовой части Программы:

Данные п.5 паспорта Программы	Данные раздела 5 Программы
Увеличение доходов от продажи муниципального имущества	Повышение эффективности управления муниципальной собственностью и на основе этого обеспечение увеличения доходов бюджета от использования и приватизации имущества Юго-Камского сельского поселения.
Увеличение доходов от сдачи в аренду муниципального имущества	
Обеспечение сохранности имущества муниципальной казны	
Оформление бесхозяйного имущества	
Обновление и совершенствование информационной базы данных о муниципальном имуществе	
Увеличение доходов от поступления земельного налога	
Получение полной и достоверной информации о землях, составляющих территорию поселения, и расположенных на них объектах капитального строительства и некапитальных объектах, а так же объектов жилого и нежилого фонда	
Создание эффективной системы использования земель для реализации социальных задач, инфраструктурных проектов в совокупности с увеличением доходной части бюджета	

Следует отметить, что согласно пп «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы данное несоответствие является коррупциогенным фактором.

По предусмотренным конечным результатам мероприятий Программы КСП ПМР отмечает следующее:

- *увеличение доходов от продажи муниципального имущества* - в соответствии с пунктом 5 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» все неиспользуемое имущество подлежит репрофилированию либо отчуждению. Таким образом, не ясно за счет чего исполнители Программы планируют увеличение доходов от продажи муниципального имущества.

*Справочно: По данным приложения 1 «Доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджета Юго-Камского сельского поселения на 2013 год» к решению Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Юго-Камское сельское поселение за 2013 год» плановые назначения по доходам от реализации имущества составили 412,0 тыс.руб., кассовое исполнение – 412,0 тыс.руб., в том числе:*

- *доходы от сдачи на металлолом (произведена замена котла в котельной в с.Рождественское, при этом старый котел сдан на металлолом) - 19,68 тыс.руб.;*

- *доходы от реализации имущества - 392,32 тыс.руб. (незавершенное строительством здание коровника).*

*По данным приложения 1 «Доходы бюджета Юго-Камского сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета за 2014 год» к решению Совета депутатов Юго-Камского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Юго-Камское сельское поселение за 2014 год» плановые назначения по доходам от реализации имущества составили 1 031,07 тыс.руб., кассовое исполнение – 1 031,08 тыс.руб., в том числе: поступили доходы от продажи автомобилей Daewoo Nexia 2008 г.в. – 87,0 тыс.руб., Hyundai Accent 2008 г.в. – 166,89 тыс.руб., ГАЗ-31105 2005 г.в. – 35,1 тыс.руб., а также кирпичного производственного здания с земельным участком - 742,09 тыс.руб.*

По данным программного продукта АЦК-Финансы по состоянию на 14.08.2015 доходы по коду 1 14 00000 00 0000 000 «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» составили 71,0 тыс.руб.;

- увеличение доходов от сдачи в аренду муниципального имущества – проведен анализ за предшествующий период по поступлениям в бюджет сельского поселения от сдачи в аренду муниципального имущества:

Код дохода	2013 год	2014 год	2015 год (по состоянию на 14.08.2015 по данным «АЦК-Финансы»)
111050000000000000 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности»	2 822,6	2 524,3	401,3

Как видно из приведенного анализа наблюдается динамика уменьшения поступлений по данному источнику доходов. Таким образом, необходимо предусмотреть Программой конкретные мероприятия по увеличению доходов от сдачи в аренду имущества;

- увеличение доходов от поступления земельного налога – администратором земельного налога является ИФНС России по Пермскому району Пермского края, не понятно какими методами исполнитель Программы планирует воздействовать на увеличение доходов от поступления земельного налога;

- создание эффективной системы использования земель для реализации социальных задач, инфраструктурных проектов в совокупности с увеличением доходной части бюджета – Программой **не определено** в чем будет заключаться оценка эффективности системы использования земель, **не предусмотрены** показатели, на основании которых планируется определять эффективность системы использования земель для реализации социальных задач, инфраструктурных проектов в совокупности с увеличением доходной части бюджета.

Кроме того, конечные результаты Программы по существу не отражают результаты в количественном выражении, в результате чего отсутствует возможность оценки результативности выполнения мероприятий настоящей Программы. Так, например, предлагаем изложить конечные результаты: «увеличение доходов от сдачи в аренду муниципального имущества с \_\_\_ до \_\_\_», «уменьшение задолженности по аренде муниципального имущества с \_\_\_ до \_\_\_».

5.4. В разделе 4 Программы предусмотрены мероприятия Программы. По каждому виду мероприятия определена цель, задача и конечный результат. Цели, задачи и конечные результаты в разделе 4 Программы не соответствуют целям, задачам, конечным результатам, указанным в паспорте Программы, данное несоответствие является коррупциогенным фактором.

Следует отметить, что мероприятия Программы не связаны с ее задачами, в связи с чем, предлагаем пересмотреть задачи и мероприятия Программы и привести их в соответствие.

В разделе 4 Программы отсутствует расшифровка планируемых к проведению мероприятий. Так, например, «паспортизация автомобильных дорог» - отсутствует перечень, протяженность данных дорог.

КСП ПМР сделан расчет потребности в средствах, определенных Программой по направлению «паспортизация автомобильных дорог». Для данного мероприятия запланировано Программой в каждом году планируемого периода по 200,0 тыс.руб., то есть 1 000,0 тыс.руб. на весь период действия Программы. Средняя сложившаяся стоимость паспортизации с учетом межевания земельных участков 1 км дорог в 2014 году по коммерческим предложениям организаций составляла в Пермском районе приблизительно 10,0 тыс.руб.

*Справочно: с учетом изменений федерального законодательства, закрепляющего разработку схем планирования территорий, стоимость оформления автомобильных дорог в собственность увеличится.*

Исходя из вышеизложенного, Программой запланировано провести мероприятий по паспортизации ориентировочно 100 км дорог, в том числе 2016 год – 20 км, 2017 год – 20 км, 2018 – 20 км, 2019 – 20 км, 2020 – 20 км.

Специалистами Юго-Камского сельского поселения представлен перечень объектов муниципальной собственности Пермского муниципального района, подлежащих приему в собственность Юго-Камского сельского поселения (далее – Перечень), согласно которого в планируемый период запланировано принятие к учету автомобильных дорог общей протяженностью 10,293 км, мостов – 677,6 кв.м.

Таким образом, Программой запланированы расходы на паспортизацию дорог в размере 1 000,0 тыс.руб., тогда как по информации, представленной специалистами сельского поселения, и данным о примерной стоимости 1 км паспортизации дорог в Пермском районе расходы на данный вид мероприятий должны составить на 2016-2020гг приблизительно 110,0 тыс.руб. (11 км (дороги + мосты) x 10,0 тыс.руб.), которые Программой значительно завышены.

Следует отметить, что общая протяженность автомобильных дорог местного значения, находящихся в границах населенных пунктов Юго-Камского сельского поселения по данным, предоставленным администрацией Юго-Камского сельского поселения, составляет 119,8 км, в том числе находящиеся в собственности поселения – 11,127 км или 9,3% от общей протяженности автомобильных дорог. С учетом проведенных мероприятий по паспортизации дорог в планируемый период доля показателя дорог, находящихся в собственности, увеличится на 9,1% и достигнет уровня лишь 18,4%.

Вместе с тем, пунктом 4 решения Комитета по развитию инфраструктуры и управлению ресурсами Земского Собрания Пермского муниципального района Пермского края от 14.05.2015 № 21 «Об итогах выездного заседания комитета Земского Собрания Пермского муниципального района по развитию инфраструктуры и управлению ресурсами на территории Савинского сельского поселения по теме: «О перспективах дорожного строительства в Пермском муниципальном районе в 2015 году и участие Пермского муниципального

района в Государственной программе Пермского края «Развитие транспортной системы» рекомендовано главам сельских поселений Пермского муниципального района в срок *до 31.12.2017 года завершить постановку на учет автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, что не нашло отражения в Программе при имеющемся финансовом ресурсе.*

Кроме того, одним из показателей, рекомендованных к утверждению, могут быть: «доля снижения бесхозных дорог», «доля дорог, находящихся в собственности поселения».

5.5. В приложении №1 к Программе общий объем планового значения показателей Программы не соответствует данным паспорта Программы, цифры «1101,180» необходимо заменить на «1202,2».

5.6. В соответствии с требованиями пп. 2.3.3, 2.7 раздела 2 Методических рекомендаций № 37 в Программе финансовое обеспечение должно быть предусмотрено в тысячах рублей с точностью до первого знака после запятой. В нарушение данной нормы объем расходов в Программе предусмотрен с точностью 3 знака после запятой.

5.7. В соответствии с требованиями п.11 Порядка № 37 соисполнителем Программы является МКУ «Пожарная безопасность и благоустройство Юго-Камского сельского поселения». Согласно п.2.1 Устава МКУ «Пожарная безопасность и благоустройство Юго-Камского сельского поселения», утвержденного постановлением администрации Юго-Камского сельского поселения от 02.12.2013 № 92, одной из целей учреждения является реализация полномочий органов местного самоуправления поселения в области градостроительной деятельности, землеустройства, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, а также реализация полномочий по эксплуатации и обслуживанию административных зданий, помещений, сооружений, земельных участков предназначенных для использования органами местного самоуправления поселения.

6. КСП ПМР считает, что в случае принятия Программы в текущей редакции есть риски, что объем средств, заложенных в Программу, будет потрачен неэффективно.

Таким образом, представленная Программа требует существенной доработки и в данном виде не может быть утверждена администрацией поселения.

7. Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района рекомендует в кратчайшие сроки:

7.1. Разработать и внести на рассмотрение Совета Депутатов Юго-Камского сельского поселения стратегию социально-экономического развития Юго-Камского сельского поселения на плановый период.

7.2. Доработать Программу с учетом замечаний КСП ПМР и привести ее в соответствие с действующим законодательством.



**ВЫВОД:**

проект постановления администрации Юго-Камского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Юго-Камского сельского поселения на 2016-2020 годы» требует существенной доработки с учетом замечаний КСП ПМР и приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина